



Provincia di Forlì-Cesena

Servizio Tecnico Infrastrutture, Trasporti e Pianificazione Territoriale

Comitato Urbanistico di Area Vasta - C.U.A.V.

Fascicolo: 2020 / 07.04.01/ 21

OGGETTO: Accordo Operativo relativo all'attuazione dell'ambito 08 A-12 – ambito per nuovi insediamenti, ai sensi degli articoli 4 e 38 della L.R. 24/2017, in comune di Savignano sul Rubicone. - Parere in merito alla sostenibilità ambientale e territoriale ai sensi dell'art. 38 c. 10 della L.R. 24/2017.

C.U.A.V.

COMITATO URBANISTICO DI AREA VASTA DELLA PROVINCIA DI FORLÌ-CESENA

PROVINCIA DI FORLÌ-CESENA
COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE DIGITALE
Protocollo N.0030125/2021 del 13/12/2021
Firmatario: EVA CERRI, ROBERTO GABRIELLI, CRISTINA NIOLETTI

Visto:

- la L.R. 24/2017 “Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio” articoli 46 e 47 ed il successivo atto di coordinamento tecnico di cui alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 954/2018;
- la deliberazione di Consiglio provinciale n. 22447/24 del 06/09/2018 ad oggetto “Indirizzi per l'applicazione Legge Regionale 21 dicembre 2017, n.24 “Disciplina Regionale sulla Tutela e l'Uso del Territorio”. Ruolo della Provincia e misure necessarie - Istituzione del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) della Provincia di Forlì-Cesena e Individuazione del Rappresentante della Provincia nel Comitato Urbanistico Regionale (CUR)”; che indica il Presidente della Provincia quale Rappresentante unico della Provincia chiamato a svolgere il ruolo di Presidente del CUAV;
- il Decreto presidenziale n. 24842/132 del 26/09/2018 avente ad oggetto “Approvazione Regolamento delle modalità di funzionamento del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV) della provincia di Forlì- Cesena”;
- la determina dirigenziale n. 140 del 06/02/2019 avente ad oggetto “Organizzazione del Servizio Pianificazione Territoriale, costituzione dell'Ufficio di Piano per l'esercizio delle funzioni di cui All'art. 55, Comma 3, della LR 24/2017, Costituzione del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV)” in cui è definita la costituzione della struttura tecnica operativa - STO - a supporto del comitato urbanistico di area vasta di cui alla L.R. n. 24/2017, articolo 47, comma 2, lettera i);

Dato atto che per il procedimento in oggetto sono stati convocati dal Presidente del CUAV i seguenti Enti: Regione Emilia Romagna, Unione Rubicone e Mare;

Inoltre sono stati convocati al fine di una consultazione complessiva del procedimento anche i seguenti Enti: ARPAE, AUSL Romagna, Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile- Servizio area Romagna, Consorzio di Bonifica della Romagna, Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le Province di Ravenna Forlì-Cesena e Rimini, ATERSIR, HERA Spa e UNICARETI;

Preso atto che a seguito delle indicazioni date dalle Norme di funzionamento del CUAV sopra citate, le Amministrazioni interessate hanno individuato e nominato i seguenti rappresentanti:

- Provincia di Forlì-Cesena - in veste di Presidente del CUAV – Daniele Valbonesi Sindaco del Comune di Santa Sofia, delegato con nota prot. n. _23427 del 30/09/2021;

- Regione Emilia-Romagna - in rappresentanza della Giunta Regionale - Arch. Roberto Gabrielli, comunicazione del Direttore generale cura del territorio e dell'ambiente della Regione Emilia Romagna prot. n. 667969 del 06/11/2018, acquisita al prot. n. 32202 del 7/12/2018;
- Unione Rubicone e Mare - Ing Eva Cerri – responsabile del Settore “Ufficio di Piano (Programmazione Territoriale), con Delibera di Giunta Unione N. 19 del 13/03/2019

PREMESSO che:

- la proposta di Accordo Operativo in oggetto è stata valutata coerente alla Pianificazione del Territoriale vigente, dall'Amministrazione dell'Unione Rubicone e Mare con propria deliberazione di Consiglio d'Unione n. 7 nella seduta del 10/04/2019;
- in data 25/11/2020 è stata avviata al deposito, come disposto al comma 8 dell'art. 38 della LR 24/2017; contestualmente, ai sensi del comma 9 del citato articolo, è stata trasmessa, **ai fini dell'esame da parte del Comitato Urbanistico di Area Vasta (CUAV)** di questa provincia di cui all'art. 47 della LR 24/2017;
- in data 9 febbraio 2021 si è riunita in prima seduta la Struttura Tecnica Operativa ed ha formulato una richiesta d'integrazioni (inviata con prot. Prov.le n. 3484 del 16/02/2021);
- con nota assunta al prot. Prov.le n. 15280 del 23/06/2021, è pervenuta la documentazione della proposta dell'accordo in oggetto modificata a seguito delle richieste della STO, e la contestuale notifica dell'inizio del deposito degli elaborati modificati;

Preso atto che ai fini della consultazione contestualmente all'avviso di deposito pubblicato sul BUR in data 23/06/2021, la documentazione è stata messa a disposizione nel sito WEB dell'Unione in apposita sezione al seguente indirizzo:

<http://www.unionecomunidelrubicone.fc.it/servizi/Menu/dinamica.aspxidSezione=616&idArea=34532&idCat=34073&ID=34073&TipoElemento=categoria>

Dato atto che gli elementi costitutivi della proposta di Accordo Operativo acquisita al **prot. prov.le n. 15280 del 24/06/2021** riformulata secondo le disposizioni di cui alla DGR 2134 del 2019, e trasmessa in formato digitale al sistema di conservazione del Polo Archivistico Regionale dell'Emilia-Romagna è suddivisa nelle seguenti cartelle:

Altri atti relazioni e pareri

- 01 elenco elaborati; marzo 2021
- A1 progetto urbano A1 marzo 2021
- D01) relazione tecnico illustrativa;
- A2 opere di urbanizzazione A2-progetto definitivo marzo 2021
- D01) relazione tecnico illustrativa;
- D02) relazione idraulica e laminazione;
- D03) relazione pubblica illuminazione;
- D04) quadro economico computo metrico estimativo;
- D05) pareri enti (telecom – enel – hera - consorzio di bonifica – provincia - illuminazione tecnica);
- D06) prime indicazioni e misure per la sicurezza;
- SV_PR_RP tavola RP-01 progetto architettonico – relazione illustrativa; 05/03 2021

Atti negoziali e relazione economico-finanziaria

- convenzione accordo operativo – B marzo 2021
- D01) schema di accordo operativo;
- D02) schema di convenzione generale;
- D03) NTA Norme Tecniche di Attuazione;
- relazione economica finanziaria per la sostenibilità marzo 2021
- D01) relazione economica finanziaria;

Delibera strumento urbanistico

- *Delibera di Consiglio dell'Unione n. 7 del 10/04/2019 "Delibera di indirizzo", ai sensi dell'art.4 comma 2 della LR 24/2017 "disciplina regionale sulla tutela e all'uso del territorio" Approvazione;*
- *allegato A atto di indirizzo – relazione;*
- *allegato B valutazione delle proposte (01/03/2019);*
- *allegato C schema di atto unilaterale;*
- *allegato D avviso pubblico di manifestazione d'interesse, ai sensi dell'art.4 comma 3 della legge regionale 21 dicembre 2017 n.24 "disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" funzionale all'acquisizione di proposte per la gestione attuativa, attraverso accordi operativi, degli strumenti urbanistici vigenti;*

Elaborati cartografici

- *progetto urbano A1* *marzo 2021*
- *tavola 01 strumento urbanistico vigente PSC e RUE;*
- *tavola 02 particellare;*
- *tavola 03 rilievo;*
- *tavola 04 stato di fatto;*
- *tavola 05 zonizzazione e dati tecnici;*
- *tavola 05 bis assetto proprietario di progetto;*
- *tavola 06 planivolumetrico e sezioni;*
- *tavola 07 connessioni;*
- *opere di urbanizzazione A2 – progetto definitivo* *marzo 2021*
- *tavola 01 viabilità - segnaletica - accessibilità;*
- *tavola 02 fognature bianche - laminazione;*
- *tavola 03 rete fognature nera;*
- *tavola 04 condotte acquedotto - gas;*
- *tavola 05 rete enel;*
- *tavola 06 rete pubblica illuminazione;*
- *tavola 07 rete telecom e fibre ottiche;*
- *tavola 08 opere extra ambito via baracca - acquedotto;*
- *tavola 08 bis nuovo innesto a raso sulla SP33 km 0+125;*
- *tavola 09 spazi pubblici e progettazione del verde;*
- *SV_PR_AR progetto architettonico* *05/03 2021*
- *tavola AR-01 planimetria generale;*
- *tavola AR-02 piano terra schema unità e funzioni;*
- *tavola AR-03 piano primo schema unità e funzioni;*
- *tavola AR-06 viste modello 3D;*

Val. S.A.T.

- *D 01) rapporto ambientale di Val.S.A.T.;* *maggio 2021*
- *D 01) sintesi non tecnica;* *maggio 2021*
- *D 03) relazione geologica e sismica – analisi qualità terreni;* *ottobre 2020*
- *D 02 bis) integrazioni alla relazione geologica;* *marzo 2021*
- *D 02 tris) dichiarazione geotecnica;* *marzo 2021*
- *D 03) studio previsionale di compatibilità acustica;* *marzo 2021*

Dato atto che con nota assunta al Prot. Prov.le n. 21411 del 07/09/2021 l'Unione Rubicone e Mare ha dichiarato la fine del secondo deposito degli elaborati e dichiarato che durante il deposito non sono pervenute osservazioni sul procedimento in oggetto.

Richiamato che:

- gli Accordi Operativi hanno valore ed effetto dei Piani Urbanistici e sono soggetti alle forme di

pubblicità, di controllo e valutazione definiti dall'art. 38 L.R. 24/17 ai sensi e per gli effetti del comma 3 dell'art. 11 L. 241/90;

- l'Art. 38 dispone che il CUAV acquisisce la documentazione dell'A.O. come valutato dal Comune e le osservazioni presentate ed entro il termine dei successivi 30 gg esprime il proprio parere in merito alla Sostenibilità Ambientale e Territoriale (comma 10);
- ai sensi dell'art. 8 D.GR 954/2018, la STO può interrompere i trenta giorni per l'espressione del parere del CUAV per una sola volta a seguito dell'esigenza di integrazioni documentali o di merito; i termini riprendono a decorrere per intero dal completo ricevimento della documentazione;

La Provincia di Forlì-Cesena con nota Prot. Prov.le n. 21586 del 09/09/2021, ha promosso, in accordo con le Amministrazioni coinvolte, un secondo **incontro tecnico istruttorio** con il seguente ordine del giorno:

Verifica istruttoria della PROPOSTA DI ACCORDO OPERATIVO PER L'ATTUAZIONE DELL'AMBITO 08 A-12 – AMBITO PER NUOVI INSEDIAMENTI, del Comune di Savignano sul Rubicone a seguito della **proposta formulata con le integrazioni richieste dal Responsabile della STO con nota prot. Prov.le 3484 del 16/02/2021.**

Richiamato che:

La proposta di Accordo Operativo è stata formulata ai sensi dell'articolo 38 della legge Urbanistica 24/2017.

L'area oggetto della proposta è individuata dal P.S.C vigente come Ambito per nuovi insediamenti A-12 - Scheda 8 - di dimensione complessiva pari a mq. 37.6196 e si trova nel Comune di Savignano sul Rubicone.

Tali ambiti sono costituiti dalle parti di territorio oggetto di trasformazione intensiva in termini di urbanizzazione per l'espansione del tessuto urbano e sono individuati nelle aree limitrofe ai centri edificati. Oltre all'urbanizzazione dell'area sono previste opere nelle aree pubbliche esistenti da riqualificare e ricadenti fuori dall'area oggetto di trasformazione, quale contributo di sostenibilità dell'intervento. L'ipotesi progettuale principale prevede la realizzazione di due Strutture Socio Assistenziale sanitaria per Anziani.

Come si rileva dagli elaborati progettuali l'opera dovrebbe configurarsi come un servizio privato con utilità pubblica di interesse sovracomunale.

Caratteristica principale dell'intervento è quella di perseguire l'interesse pubblico collettivo atto a garantire la competitività del sistema sociale e una soglia assistenziale completa alle categorie più deboli.

Dato atto che dall'Istruttoria effettuata la STO è **emerso che** nella proposta di Accordo operativo in oggetto risultano **ancora irrisolte tematiche essenziali per la formulazione di una valutazione positiva dell'Accordo Operativo;**

Preso atto che, i componenti della STO hanno concordato per l'applicazione delle disposizioni di cui all'art. 10 bis della L. 241/90 e ss.mm.ii..

Si ritiene, infatti che - ancorché si tratti di previsione non espressamente prevista nelle norme della Legge regionale (cfr. art. 38 della L.R. 24/2017) - corrisponda ai principi di correttezza e buona fede, trattandosi di procedimento attivato ad "istanza di parte" (con la presentazione della "Manifestazione di interesse"), far precedere l'eventuale diniego (che inevitabilmente dovrebbe discendere dalle criticità rilevate) dalla possibilità per il soggetto proponente di procedere alla presentazione per iscritto di "osservazioni, eventualmente corredate da documenti" espressamente volte al superamento delle criticità evidenziate.

RICHIAMATO il verbale della seduta del CUAV del 5/10/2021 (allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto) nel quale i **componenti unanimemente, hanno condiviso gli esiti dell'Istruttoria eseguita dalla STO e proposto di inviare la comunicazione ai sensi dell'art. 10 bis**

Dato Atto inoltre che:

- In data 07/10/21 con prot. prov.le n. 24166 il presidente del CUAV ha inoltrato alla Soc. ARCO Lavori Coop. Cons. e al Dott. Massimiliano Graffiedi in qualità di liquidatore e gestore, per conto del Tribunale di Forlì, dei beni del sig. Giovanni Colonna, proponente l'Accordo, la comunicazione ai sensi dell'art. 10 Bis della L 241/90 e ss.mm.ii.;
- In data 18/10/2021 la Soc. ARCO Lavori Coop. Cons. ha inviato una istanza di Proroga, (note assunte al prot. prov.le n. 24974/2021, 24975/2021 e 24988/2021) richiedendo 45 giorni dal ricevimento delle note inviate;
- In data 21/10/2021 il presidente del CUAV ha motivatamente accordato, alla Soc. ARCO Lavori Coop. Cons. e al Dott. Massimiliano Graffiedi in qualità di liquidatore, una proroga complessiva di 15 giorni (10 + 5), specificando altresì che decorsi i quali il CUAV procederà ad assumere le proprie conclusive determinazioni sulla base di quanto esistente agli atti, anche al fine di consentire agli Organi istituzionalmente competenti di assumere, a loro volta, le proprie determinazioni conclusive, entro i termini più volte sopra indicati.

Accertato che nei termini di proroga accordati i proponenti l'Accordo Operativo in oggetto non hanno prodotto elementi progettuali e o valutativi espressamente volte al superamento delle criticità evidenziate.

Ritenuto che, presumibilmente anche in ragione della mancata definizione degli accordi preliminari tra Liquidatore giudiziale dei beni del proprietario dell' area e ARCO Lavori, non solo non sono stati forniti i chiarimenti richiesti, ma l' Amministrazione tuttora ignora se vi sia e quale sia il proprio reale ed effettivo interlocutore e se le aree risultino concretamente disponibili e tale incertezza non appare compatibile con l' esigenza di *“dare immediata attuazione a parte delle previsioni contenute nei vigenti PSC”* di cui all' art. 4 della L.R. 24/2017;

Richiamato integralmente il verbale della seduta del CUAV tenutasi il 29/11/2021;

Il CUAV, ai sensi dell'art 47 della L.R. n. 24/2017, relativamente alla proposta di **Accordo Operativo relativo all'attuazione dell'ambito 08 A-12 – ambito per nuovi insediamenti, ai sensi degli articoli 4 e 38 della L.R. 24/2017, in comune di Savignano sul**, esprime all'unanimità il seguente

PARERE MOTIVATO

L'intervento in questione **non si ritiene sostenibile dal punto di vista Ambientale e Territoriale** in quanto:

1. Adempimenti di cui agli artt. 4 e 38 della LR 24/2017 e ss.mm.ii. - Schema di Accordo Operativo
Non è stato risolto il tema della legittimazione del proponente e chiarito la sussistenza del requisito fondamentale relativo all'effettiva disponibilità delle aree oggetto dell'Accordo Operativo, come risulta dall'atto del Tribunale di Forlì del 4 maggio 2021 che dichiara aperta la procedura di liquidazione dei beni di Giovanni Colonna, attuale proprietario e proponente l'Accordo stesso;

2. Rispondenza della progettazione della CRA alla DGR n° 564/2000 e DGR integrativa n° 1423/2015

Non è stata prodotta la rispondenza ai requisiti prestazionali stabiliti dalla DGR 564/2000 con specifico riguardo agli obiettivi qualitativi finalizzati alla “... fruizione all'esterno di attività aggregative, ricreativo-culturali e di mobilitazione”, sulla base dell'assunto, non condiviso e non condivisibile che “l'elevata anzianità e la non autosufficienza richiedano unicamente una valenza percettiva e non fruitiva dello spazio pertinenziale”;

3. Non è stata prodotta la dimostrazione del rispetto dei valori acustici disposti dal DPCM 14/11/1997 per la Struttura Sanitaria Proposta “Classe I”;

Si precisa, inoltre che anche tutte le carenze del progetto presentato elencate nella comunicazione ai sensi dell’art. 10 bis della L. 241/90 e ss.mm.ii., dovevano essere risolte per una valutazione positiva dell’Accordo operativo in oggetto.

*documento sottoscritto digitalmente
(il presente documento è composto di 6 facciate)*

Letto, confermato e sottoscritto digitalmente

Il Presidente del CUAV della Provincia di Forlì - Cesena – Cristina Nicoletti

Il Rappresentate Unico della Regione Emilia-Romagna – Urb. Roberto Gabrielli

Il Rappresentate Unione Rubicone e Mare – Ing. Eva Cerri